บทที่ 1 บทนำ

1. หลักการและเหตุผล

ตามที่ได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอของจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2548 ตามมาตรา 5 มาตรา 6 และมาตรา 11 วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 โดยมีเหตุผลว่า ได้มีกลุ่มบุคคลก่อความไม่สงบในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา โดยใช้กำลังประทุษร้ายทำให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน และสิทธิเสรีภาพของประชาชนผู้บริสุทธิ์ บุคลากรทางศาสนาทั้งพุทธและมุสลิม ตลอดจนเจ้าหน้าที่บ้านเมืองอย่างต่อเนื่อง และทวีความรุนแรงส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของรัฐและประชาชน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้ยุติได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันท่วงที ซึ่งประกาศดังกล่าวนี้จะครบกำหนดสามเดือนในวันที่ 20 ตุลาคม 2548 ในการบังคับใช้ตามมาตรา 5 วรรคสอง ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

จึงควรมีการศึกษาสถานการณ์และประเมินสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ความเห็นของประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐ ที่มีต่อประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอของจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานของคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.)ในการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาความรุนแรงและสร้างความสมานฉันท์ต่อรัฐบาลและสังคมไทย

2. วัตถุประสงค์

2.1 ศึกษาและประเมินสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส นับตั้งแต่มีการใช้พระราชบัญญัติการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

2.2 สำรวจความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐ ต่อการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอของจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา

2.3 ได้ผลประเมินเบื้องต้นเกี่ยวกับการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา เสนอต่อคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ(กอส.)

3. ขอบเขตการศึกษา

3.1 ศึกษาและประเมินสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส ระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน 2548 เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงระยะเวลาเดียวกันในปี 2547 จาก 3 แหล่งคือ

3.1.1 ข้อมูลของ กอ.สสส.จชต.

3.1.2 ข้อมูลการศึกษาและประเมินสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส ที่ศึกษา ผศ.ดร.ศรีสมภพ จิตต์ภิรมย์ศรี คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี

3.1.3 ข้อมูลผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตจากเหตุการณ์ความรุนแรงของโรงพยาบาลในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส

3.2 ทำการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนทั้งพุทธและมุสลิม และข้าราชการระดับผู้ปฏิบัติ ทั้งสายงานการพัฒนาและสายงานความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลาและจังหวัดนราธิวาส จังหวัดละ 3 อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอเมือง อำเภอที่มีความเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อความรุนแรงและอำเภอทั่วๆไป

4. ระยะเวลาในการศึกษา

21 – 25 กันยายน 2548

5. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

5.1 ได้ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับการศึกษาและการประเมินสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส นับตั้งแต่มีการใช้พระราชบัญญัติการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2548

5.2 ได้หยั่งความรู้สึกและข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐต่อการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา

5.3 ได้ผลประเมินเบื้องต้นเกี่ยวกับการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานีและจังหวัดยะลา เสนอต่อคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ(กอส.)