ภาคผนวก

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้[1]

ความเป็นมา

บทเรียนจากอดีตที่ผ่านพ้น นำมาสู่การกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ นั่นคือ ได้ มีการกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นนโยบายสำหรับการแก้ไขปัญหาของพื้นที่นี้เป็นการเฉพาะในปี 2521 ซึ่งนโยบายในช่วงนี้ได้พยายามขจัดปัญหาที่เคยมีมาด้วยการปรับสภาพแวดล้อมทั้ง ด้านสังคมจิตวิทยา การเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ ปลูกฝังการพูดและการใช้ภาษาไทย ควบคู่ไปกับการรักษาความสงบเรียบร้อย ฯลฯ จากนั้น คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2523 เห็นชอบตามข้อเสนอของสภาความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบการบริหาร ปรับปรุงประสิทธิภาพข้าราชการ และพัฒนาเศรษฐกิจสังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งต่อมาสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มี คำสั่งที่ 8/2524 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2524 จัดระบบการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เป็นไป ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดย

(1) ให้กระทรวงมหาดไทย จัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ขึ้นมาเพื่อกำกับ ดูแล และประสานการปฏิบัติงานของส่วนราชการ เสนอแนะเกี่ยวกับการโยกย้ายข้าราชการที่ ไม่เหมาะสมออกจากพื้นที่ พัฒนา ประสิทธิภาพของข้าราชการทุกกระทรวง ทบวง กรม และประสาน กลั่นกรองแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(2) ขณะเดียวกันก็ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) จัดตั้งกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหารที่ 43 (พตท. 43) เพื่อทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายทุกรูปแบบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีการปรับปรุง เป็นระยะเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง โดย ปรับปรุงครั้งแรกในปี 2531 เพื่อเน้นการสร้างความสามัคคี สร้างความเข้าใจ ลดความหวาดระแวง ปรับปรุงครั้งที่ 2 ในปี 2537 เพื่อเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในพื้นที่และปรับปรุงหลังสุดในปี 2542 โดยเน้นให้ทุกคนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มี การดำรงชีวิตอยู่ ได้อย่างมีความสงบสุขบนเอกลักษณ์เฉพาะของศาสนา และวัฒนธรรม การเห็นคุณค่าของความหลากหลายทางวัฒนธรรมเพื่อเป็นพลังสร้างสรรค์ให้เกิดความมั่นคง สันติสุขและการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยอาศัยกระบวนการให้ประชาชนมีบทบาทและมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหา

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติฯฉบับปัจจุบัน ปี พ.ศ.2542-2546

วิสัยทัศน์

ทุกคนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการดำรงชีวิตที่สามารถอยู่ได้อย่างมีความสงบสุข บนเอกลักษณ์เฉพาะของศาสนาและวัฒนธรรม โดยเฉพาะการที่ชาวไทยมุสลิม ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ในพื้นที่ "อยู่อย่างมุสลิมในสังคมไทย" เช่น เดียวกับศาสนิกกลุ่มอื่นที่เป็นสมาชิกของสังคมไทยเช่นกัน ในขณะเดียวกันก็เป็นพลังสร้างสรรค์ที่สำคัญของชาติในฐานะที่เป็นพลเมืองไทย และอยู่ร่วมกับเพื่อนร่วมชาติอย่างมีความสุข มีความสามัคคีร่วมกัน ทุกคนเห็นคุณค่าของความหลากหลายทางวัฒนธรรม ซึ่งเป็นพลังและปัญญาที่ช่วยให้เกิดความมั่นคง สันติสุข

---

[1] โฮมเพจเพื่อการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถนนสุขยางค์ อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา 95000 (073)213350, 213353 http://www.sbpac.moi.go.th/policy2.html

และการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งเป็นพลังสำคัญที่เชื่อมโยงความสัมพันธ์ในทางสร้างสรรค์และการพัฒนาร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน และประชาคมมุสลิม ประชาชนในพื้นที่มีโอกาสและบทบาทในการมีส่วนร่วมในกระบวนการแก้ไขปัญหาและการพัฒนา และการทำงานร่วมกันของทุกฝ่ายในสังคม เพื่อปกป้องวิถีชีวิตของคนในสังคมจากผลกระทบ ของการเปลี่ยนแปลงและแรงกดดันจากภายนอก

วัตถุประสงค์

(1) เพื่อพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม ทั้งภาครัฐ และภาคประชาชนให้มีความเข้าใจในการเปลี่ยนแปลงของสังคม ทั้งภายในและภายนอกประเทศ และรู้เท่าทัน พร้อมที่จะปรับตัวบนเอกลักษณ์พื้นฐานวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการให้ความสำคัญในคุณค่าของความเป็นมนุษย์ที่เท่าเทียมกัน และสามารถอยู่ร่วมกันบนความหลากหลายทางวัฒนธรรม ที่เป็นพลังร่วมกันในการแก้ไขปัญหา และพัฒนาสังคม

(2) เพื่อพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาศักยภาพคนและสังคม โดยปรับ และพัฒนาสภาวะแวดล้อมทุกด้านให้สนับสนุนและรองรับการพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม ที่สอดคล้องกับความหลากหลายทางวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้พร้อมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาใน พื้นที่ ประชาชนมีความเสมอภาคในโอกาส เกิดความเป็นธรรมในสังคมอย่างทั่วถึง มีความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน ขจัดปัญหาความยากจนให้ประชาชนทุกกลุ่มโดยเฉพาะกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ได้รับผลการพัฒนาอย่างทั่วถึง มีภาวะทางสังคมจิตวิทยาที่เหมาะสมและเข้มแข็ง ให้เป็นดินแดนแห่งสันติสุข ภายใต้วัฒนธรรมที่หลากหลาย และเป็นพื้นที่น่าอยู่ น่าอาศัย น่าท่องเที่ยว และน่าลงทุน

(3) เพื่อพัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในพื้นที่ ให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะปัญหาความไม่สงบและปัญหายาเสพติด และร่วมพัฒนาโดยใช้พลังทางวัฒนธรรมมาเป็นพลังสร้างสรรค์ในการแก้ไขปัญหาสังคมให้มีความสงบ ร่มเย็น ป้องกันไม่ให้เกิดความขัดแย้งรุนแรง และบังเกิดสันติสุข

สาระสำคัญ

1. การพัฒนาศักยภาพของคนและคนและสังคม

1) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนได้รับการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพ ทั้ง ทางจิตใจ ร่างกาย และสติปัญญา

2) สร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้กับทุกฝ่าย ให้เห็นคุณค่า ของความหลากหลายทางวัฒนธรรม อันเป็นจุดแข็งของสังคมที่เป็นพลังสร้างสรรค์ ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนา ตลอดจนสามารถทำงานร่วมกันเมื่อมีปัญหาหรือมีภัย

3) สรรหาและพัฒนาบุคลากรให้มีคุณลักษณะเหมาะสมสำหรับปฏิบัติงานใน พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และโยกย้ายบุคลากรที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมออกนอกพื้นที่ รวมทั้งต้องมีมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับบุคลากรที่ตั้งใจปฏิบัติงาน

4) ยกระดับคุณภาพชีวิตของคนยากจนและผู้ด้อยโอกาส ให้มีอาชีพที่มั่นคง มี รายได้เพียงพอที่จะดำรงชีวิต

5) สนับสนุนและให้ความสำคัญกับภูมิปัญญาท้องถิ่น ปัญญาชนและเยาวชน โดยเปิดโอกาสให้มีบทบาทในการนำสังคมและแก้ปัญหาต่าง ๆ ให้ความสำคัญกับเยาวชนในเรื่องการศึกษา และคุณภาพชีวิตตั้งแต่ระดับเด็กเล็ก และการเทียบวุฒิการศึกษาในทางศาสนาเพื่อศึกษาในระดับสูงขึ้น รวมทั้งการสมัครเข้าทำงาน

2. การพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม

1) เพิ่มและเร่งรัดการดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา ที่ดำเนินการมาอย่างถูกทางแล้วต่อไป ได้แก่การประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจในคุณค่า และความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนต่างวัฒนธรรม บนพื้นฐานของการเคารพและ การยอมรับในความหลากหลายในการอยู่ร่วมกันอย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี โดยสันติสุข

2) ให้การดำเนินวิถีชีวิต และการปฏิบัติตามหลักศาสนา เป็นไปโดยไม่มีอุปสรรค ปรับทัศนคติที่ไม่ถูกต้อง ปรับกฎระเบียบของทางราชการให้สอดคล้องกับวิถีชีวิต โดยทุกฝ่ายต้องศึกษาและเข้าใจคุณค่าของวิถีชีวิตและวัฒนธรรมที่เป็นจุดแข็งและใช้เป็นพลังเพื่อการแก้ไขปัญหา ให้สังคมมีความมั่นคงที่ยั่งยืน

3) คุ้มครอง และปกป้องวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ การประกอบอาชีพและการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ป่าชายแลน ประมงพื้นบ้านชายฝั่ง

4) เร่งรัดหารูปแบบการจัดการศึกษาที่สอดคล้องกับความต้องการและ วิถีชีวิตของประชาชนปั็นพิเศษ จนถึงระดับอุดมศึกษา

5) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเมืองศูนย์กลาง และเมืองชายแดน ให้เหมาะสม และสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่

6) เสริมสร้างโอกาสให้กับกิจกรรมทางเศรษฐกิจ โดยส่งเสริมฐานเกษตรหลักที่มาจากชุมชนให้เพียงพอในเชิงพาณิชย์ สนับสนุนการกระจายอุตสาหกรรม และการบริการ รวมทั้งการสนับสนุนโครงการเศรษฐกิจพอเพียงของชุมชน และส่งเสริมเทคโนโลยีธุรกิจเอกชนให้พร้อมรองรับการขยายตัวภายใต้โครงการสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ

7) ดำเนินนโยบายการเมืองนำการทหารต่อไป เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อยให้เกิดขึ้นอย่างถาวรในจังหวัดชายแดนภาคใต้

8) เชื่อมโยงความสัมพันธ์ของวิถีชีวิตมุสลิมกับประเทศเพื่อนบ้าน และประชาคมมุสลิมอย่างใกล้ชิด เพื่อให้เป็นพลังสร้างสรรค์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต การแก้ไขปัญหาร่วมกัน รวมทั้งความร่วมมือในการลงทุนและการพัฒนาร่วมกันมากขึ้น

3. การพัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในการแก้ไขปัญหาและร่วมพัฒนา

1) สนับสนุนให้หน่วยงานการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนท้องถิ่น และชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้มากขึ้น โดยจัดกระบวนการหรือกลไกการบริหารจัดการของรัฐที่เปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วม ในทุกขั้นตอนของการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่

2) สนับสนุนสถาบันครอบครัวให้มีความมั่นคง ชุมชนมีความเข้มแข็งและมีการรักษาประเพณีอันที่ดีงาม โดยการร่วมคิด ร่วมทำงาน และเรียนรู้ เพื่อสร้างประสบการณ์ร่วมกัน

3) สนับสนุนและเพิ่มบทบาทของประชาชน ชุมชน และองค์กรท้องถิ่น ในการ จัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

4) ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดในเชิงป้องกัน เชิงรุก โดยผนึกกำลังทุกฝ่ายสร้างความเข้มแข็งให้กับสังคม ชุมชน และครอบครัว และสร้างภูมิคุ้มกันให้กับ โดยสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างบ้าน โรงเรียน และมัสยิด หรือบ้าน วัด โรงเรียน ร่วมกันปกป้องเยาวชนให้พ้นจากยาเสพติด และช่วยเหลือผู้ที่หลงผิดให้ละเลิก และสามารถอยู่ได้ในสังคมอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี

5) ผนึกกำลังหน่วยทหาร ตำรวจ พลเรือนและอาสาสมัคร \ในการป้องกันและ ปราบปรามอย่างเป็นเอกภาพ รวมทั้งเตรียมการกำลังสำรองกึ่งทหารไว้รองรับเมื่อทหารถอนกำลัง

6) จัดให้มีระบบการติดตาม และประเมินผล การแก้ไขปัญหา โดยให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการติดตาม ประเมินผลให้มากที่สุดเพื่อให้ทุกฝ่ายร่วมคิด ร่วมรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาร่วมกัน

การบริหารนโยบาย

เพื่อให้บรรลุผลเป็นรูปธรรมจะต้องมีระบบการบริหารนโยบาย ที่มีประสิทธิภาพและครบวงจร โดยมีการมอบหมายการดำเนินการที่ชัดเจน มีการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับ กำหนดลำดับความสำคัญของการดำเนินการ มีการระดมความคิดและประสานการดำเนินการ ของทุกฝ่ายในสังคมเพื่อประโยชน์ในการแปรนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

สรุปสาระสำคัญ มติ ครม.[1] (ตั้งแต่ วันที่ 28 มค. 46 - 4 พค. 47)

• **วันอังคารที่ 28 เดือนมกราคม พ.ศ.2546**

1. ผลการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 10

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอรายงานผลการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 10 ระหว่างวันที่ 26-27 ตุลาคม 2545 ณ Los Cabos ประเทศเม็กซิโก โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและเร่งรัดการดำเนินงานต่อไป โดยผลการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปคในครั้งนี้ ซึ่งนายกรัฐมนตรีของไทยได้เดินทางไปเข้าร่วมประชุม มีสาระสำคัญดังนี้ (1) การประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปคผู้นำเอเปคได้ออกปฏิญญาเพื่อยืนยันที่จะส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยการปฏิบัติตามวิสัยทัศน์เศรษฐกิจเสรีแสดงความมุ่งมั่นที่จะก้าวไปสู่เป้าหมายโบกอร์ ความมั่งคั่งร่วมกัน และความเท่าเทียมกันของสมาชิกเอเปค (2) **ได้มีการหารือว่าด้วยเรื่องการก่อการร้ายและเศรษฐกิจในภูมิภาค ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้แถลงเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการต่อต้านการก่อการร้ายอย่างเป็นรูปธรรมของไทย และได้แสดงท่าทีสนับสนุนข้อริเริ่มของสหรัฐ ฯ ในการต่อสู้การก่อการร้ายและการส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ** ส่วนเรื่องเศรษฐกิจในภูมิภาคได้มีการแถลงท่าที่ไทยในการเจรจาการค้าพหุภาคี ตอกย้ำการลดอุปสรรคการค้าที่ไม่ใช่มาตรการภาษีศุลกากร การค้าที่ต้องเสรีและเป็นธรรม และได้โยงเอเปคเข้ากับกรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue-ACD) (3) สำหรับประเด็นหลัก (Theme) สำหรับ APEC 2003 นายกรัฐมนตรี ได้แถลงความพร้อมของไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมเอเปคประมาณ 23 ครั้ง ในปี พ.ศ. 2546 รวมทั้งการประชุมผู้นำเอเปค ในการนี้ได้นำเสนอวิสัยทัศน์เกี่ยวกับประเทศไทย วัฒนธรรมที่งดงามเคียงคู่ความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและศักยภาพของการเป็นศูนย์กลางการผลิต การคมนาคมขนส่ง ฯลฯ ต่อที่ประชุม ฯ และกล่าวแนะนำหัวข้อหลักที่จะเป็นแนวทางสำหรับการประชุมเอเปคปีหน้า คือ "โลกแห่งความแตกต่าง : หุ้นส่วนเพื่ออนาคต" (A World of Differences : Partnership for the Future) โดยไทยจะให้ความสำคัญกับการสร้างสังคมความรู้ ส่งเสริมความมั่นคงของมนุษย์ ปฏิรูประบบการเงินเน้นการเติบโตด้วยการสร้างความเข้มแข็งให้วิสาหกิจขนาดกลางและย่อม วิสาหกิจขนาดจิ๋ว ตลอดจนผลักดันข้อริเริ่มต่าง ๆ ที่ผ่านมาให้ได้รับการปฏิบัติ นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้หารือกับผู้นำภาคเอกชนเอเปค และผู้นำเศรษฐกิจอื่นๆ

• **วันอังคารที่ 6 เดือนมกราคม พ.ศ.2547**

2. การแก้ไขปัญหาโรงเรียนถูกลอบวางเพลิง

คณะรัฐมนตรีมีมติตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาโรงเรียนถูกลอบวางเพลงในจังหวัดนราธิวาส โดยรับทราบและอนุมัติในหลักการให้กระทรวงศึกษาธิการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมหรือสร้างอาคารเรียน รวมทั้งค่าจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์ และค่าปรับปรุงซ่อมแซมอื่นโดยวิธีกรณีพิเศษ ตามที่เสนอ โดยให้ดำเนินการต่อไปตามแนวทาง ดังนี้ การก่อสร้าง ซ่อมแซมอาคารเรียน และการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงศึกษาธิการเปิดโอกาสให้ประชาคมชุมชนในพื้นที่ ทั้งที่เป็นประชาชนทั่วไป ครู และนักเรียน ตลอดจนข้าราชการทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมได้ในทุกรูปแบบ โดยอาจพิจารณาจ่ายเบี้ยเลี้ยง/ค่าตอบแทน ตามหลักเกณฑ์ที่เหมาะสม ทั้งนี้ รูปแบบ วิธีการก่อสร้าง หรือซ่อมแซมอาคารเรียนและสิ่งอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ดูแลควบคุมให้ถูกต้องและเป็นไปตามมาตรฐานและหลักวิชาการ

---

[1] http://203.185.136.54/soc/Index.jsp สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ทำเนียบรัฐบาล ดุสิต

โดยอาจขอความร่วมมือจากสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษาตามความเหมาะสม โดยให้สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษาเป็นแกนกลาง สำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อการนี้ให้ใช้จ่ายตามจริง โดยให้กระทรวงศึกษาธิการขอตกลงในรายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณต่อไป

3. การพัฒนาฟื้นฟูความเจริญของจังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกิดขึ้นอยู่เนื่อง ๆ เช่น จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส เป็นต้น มีมูลเหตุมาจากหลายปัจจัย ซึ่งส่งผลกระทบต่อการพัฒนาและสร้างความเจริญเติบโตให้แก่จังหวัดและประชาคมในพื้นที่เป็นอย่างมาก ทั้ง ๆ ที่จังหวัดดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูง แต่ภาคเอกชนและผู้ประกอบการยังไม่มีความมั่นใจเพียงพอในการเข้าไปลงทุนและประกอบการด้านต่าง ๆ จึงขอให้รัฐมนตรีทุกท่านรับไปพิจารณารายละเอียดในเชิงลึกให้เกิดความชัดเจนว่า ภายใต้กรอบภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงและหน่วยงานที่รับผิดชอบจะสมควรดำเนินการแก้ไขปัญหา ปรับปรุง พัฒนาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวในเรื่องใด อย่างไร โดยให้จัดทำเป็นแผนงาน/โครงการ ให้ชัดเจน และแล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อจะได้จัดการประชุมเชิงบูรณาการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2547 นี้ ต่อไป

• 13 มค. 2547

4. มาตรการป้องกันการลักลอบเข้าเมืองทางแม่น้ำโก-ลก

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า แม่น้ำโก-ลก ที่เป็นพรมแดนธรรมชาติกั้นระหว่างประเทศไทยและประเทศมาเลเซีย บางช่วงค่อนข้างแคบ เมื่อถึงฤดูร้อนน้ำในแม่น้ำมักจะตื้นเขินจนทำให้คนไทยและคนมาเลเซียสามารถเดินข้ามไปมาได้โดยไม่ผ่านด่านตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งเป็นปัญหาในการควบคุมที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศได้ จึงมอบให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกระทรวงมหาดไทยไปหารือกับประเทศมาเลเซียเกี่ยวกับความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเพื่อมิให้เกิดปัญหาดังกล่าวในอนาคต ทั้งนี้ อาจจะเสนอให้มีการขุดแม่น้ำในช่วงที่แคบพร้อมกับปรับปรุงสภาพแวดล้อมให้สวยงาม เหมาะสม

• วันอังคารที่ 3 เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.2547

5. การแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเห็นควรมอบหมายและแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม โดยการแก้ไขปัญหากลุ่มบุคคลที่มุ่งต่อต้านอำนาจรัฐ โดยใช้ความรุนแรงและไม่ยอมรับการเจรจาประนีประนอม มอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการปราบปราม โดยใช้กำลังร่วมทั้งฝ่ายทหารและตำรวจ ส่วนการพัฒนาเพื่อยกระดับความเจริญทางเศรษฐกิจและฐานะความเป็นอยู่ของประชาชน มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นผู้รับผิดชอบร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เพื่อบูรณาการการพัฒนาจังหวัดต่าง ๆ โดยเน้นการกระตุ้นเศรษฐกิจและการมีส่วนร่วมของประชาชน สำหรับการจัดระเบียบความเรียบร้อยของสถาบันในสังคม มอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและจัดระเบียบองค์กร/สถาบันต่าง ๆ ในพื้นที่ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรณีโรงเรียนปอเนาะบางแห่งยังมิได้จดทะเบียนให้ถูกต้อง และยังมีการจัดหลักสูตร รวมทั้งการจัดการเรียนการ

สอนไม่เหมาะสม เป็นต้น ทั้งนี้ ให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) กำกับดูแลในภาพรวมทั้งหมดด้วย

6. **<u>รายงานการดำเนินการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของคณะกรรมการนโยบายเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้</u>**

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยรายงานการดำเนินการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของคณะกรรมการนโยบายเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้า ได้เน้นให้หน่วยงานปกติดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งการเกลี่ยบุคลากรและงบประมาณไปดำเนินการในพื้นที่ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติงบกลาง จำนวน 5.5 ล้านบาท ให้กับฝ่ายตำรวจ ฝ่ายปกครอง และ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในการรักษาความสงบเรียบร้อย การแก้ไขปัญหาเชิงระบบ ได้จัดทำยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาภาคใต้เพื่อเสริมงานปกติเป็นพิเศษนอกเหนือจากที่กลุ่มจังหวัดได้จัดทำยุทธศาสตร์และแผนงานโครงการไว้ โดยในช่วงแรกได้เสนอของบกลางรายการทดรองจ่ายกรณีฉุกเฉินและจำเป็นปี พ.ศ. 2547 จำนวน 412.97 ล้านบาท ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการในระยะเร่งด่วน โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการ และให้นำไปพิจารณาในการประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ที่จังหวัดปัตตานี และจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อเสนอของบประมาณเพิ่มเติมกลางปี พ.ศ. 2547 และในด้านการพัฒนาจากการวิเคราะห์ผลการพัฒนาที่ผ่านมา นอกจากปัญหาโครงสร้างพื้นฐานแล้ว ยังมีปัญหาด้านความมั่นคง ปัญหาสังคมจิตวิทยาที่เกี่ยวเนื่องกับปัญหาทางด้านการเมืองและการปกครอง รวมทั้งปัญหาที่เกิดจากการพัฒนาที่ล่าช้า ขาดบุคลากรที่มีประสิทธิภาพ บุคลากรของรัฐขาดขวัญกำลังใจ จึงจำเป็นต้องเพิ่มมาตรการแผนงาน โครงการและงบประมาณ เพื่อเร่งรัดการพัฒนา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นรูปธรรมขึ้นอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องเป็นการด่วน สำหรับผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการ ฯ จัดตั้งขึ้น ประกอบด้วย ผลการดำเนินงานของฝ่ายตำรวจ ในส่วนของการปฏิบัติงานด้านมวลชนสัมพันธ์ของตำรวจภูธร 3 จังหวัด การปฏิบัติงานชุดมวลชนสัมพันธ์ ตชด.ภาค 4 การปราบปรามของตำรวจภูธร 3 จังหวัด และผลการดำเนินงานของฝ่ายปกครอง ด้านการข่าว ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งของอำนาจรัฐ การเพิ่มประสิทธิภาพหน่วยงานของรัฐและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การส่งเสริมบทบาทผู้นำศาสนาอิสลาม ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ด้านการกีฬา นันทนาการ และการท่องเที่ยว ด้านการประชาสัมพันธ์ ด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต ด้านการพัฒนาประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ ด้านเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน

• วันอังคารที่ 10 เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.2547

<u>7. การแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรผู้สอนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้</u>

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ที่มีมติตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอการแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรผู้สอนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้ อนุมัติในหลักการให้เพิ่มอัตรากำลังข้าราชการครู ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547-พ.ศ. 2548 จำนวน 2,863 อัตรา และอนุมัติอัตรากำลังข้าราชการครูเพิ่มใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 1,432 อัตรา รวมทั้งอัตราครูจ้างชั่วคราวรายเดือน และอัตราจ้างครูอาสาสมัครการศึกษานอกโรงเรียน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ดังนี้ อัตราครูจ้างชั่วคราวรายเดือน การศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน 805 อัตรา อัตราครูจ้างชั่วคราวรายเดือน การศึกษาพิเศษ จำนวน 26 อัตรา และอัตราจ้างครูอาสาสมัครการศึกษานอกโรงเรียน จำนวน 104 อัตรา สำหรับการเพิ่มอัตรากำลังข้าราช

การครู ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547-พ.ศ. 2548 รวมทั้งอัตรากำลังครูเพิ่มใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ให้คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ กำหนดตำแหน่งข้าราชการครูตามความต้องการดังกล่าว เพื่อเตรียมเปิดรับข้าราชการใหม่ โดยมีเงื่อนไขว่า เมื่อคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาจัดสรรอัตราคืนให้แก่ข้าราชการครูที่ยุบเลิกอัตราจากผลการเกษียณอายุราชการปกติไม่เกินร้อยละ 20 และจากที่เกษียณอายุตามมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ซึ่ง คปร. จะคืนให้เท่ากับจำนวนตำแหน่งที่ยุบเลิกตามมาตรการย่อย 1 และ 3 ในภาพรวม ทั้งนี้ จะพิจารณาตามเหตุผลความจำเป็นของแต่ละส่วนราชการ หาก คปร. พิจารณาจัดสรรคืนให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นจำนวนเท่าใด ให้ คปร. นำมาหักลบกันเพื่อไม่ให้มีการเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการครูเพิ่มใหม่ ส่วนงบประมาณให้ใช้ของกระทรวงศึกษาธิการไปก่อน หากไม่พอสำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้ตามจำนวนอัตราที่ คปร. มีมติจัดสรรคืน โดยให้มีการวางแผนกำลังคนในระยะยาวอย่างจริงจังต่อไปด้วย

• **วันอังคารที่ 17 เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.2547**

8. การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนองบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 704,163,680 บาท เพื่อดำเนินการตามแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาความมั่นคงเร่งด่วนที่เสนอขอผ่านสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จำนวน 60 โครงการ วงเงิน 513,776,729 บาท และแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่เสนอขอโดยคณะกรรมการนโยบายเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงมหาดไทย จำนวน 15 โครงการ วงเงิน 190,386,951 บาท

9. **ขออนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติส่วนหน้าจังหวัดชายแดนภาคใต้)**

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติเสนอขอเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หมวดรายจ่ายอื่น ประเภทเงินราชการลับ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 8,436,400 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ ส่วนหน้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศปข.สน.จชต.)

• **วันอังคารที่ 2 เดือนมีนาคม พ.ศ.2547**

10. การประกาศใช้กฎอัยการศึก

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอการประกาศใช้กฎอัยการศึก รวม 2 ฉบับดังนี้ ประกาศกองทัพภาคที่ 4 เรื่อง การประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่ ลงวันที่ 5 มกราคม 2547 ให้ใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่ของจังหวัดนราธิวาส เฉพาะอำเภอบาเจาะ อำเภอรือเสาะ อำเภอตากใบ อำเภอสุไหงปาดี อำเภอยี่งอ และอำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดปัตตานี เฉพาะอำเภอกะพ้อ และจังหวัดยะลา เฉพาะอำเภอรามัน โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 5 มกราคม 2547 เวลา 18.00 นาฬิกา เป็นต้นไป และประกาศกองทัพภาคที่ 4 เรื่อง การประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่ ลงวันที่ 26 มกราคม 2547 ให้ใช้กฎอัยการศึกในอำเภอเมือง จังหวัด

นราธิวาส อำเภอศรีสาคร อำเภอยะหา อำเภอรามัน จังหวัดสตูล อำเภอเมือง อำเภอหนองจิก อำเภอยะหริ่ง อำเภอมายอ อำเภอยะรัง อำเภอแม่ลาน อำเภอสายบุรี อำเภอทุ่งยางแดง อำเภอโคกโพธิ์ อำเภอไม้แก่นและอำเภอปะนาเระ จังหวัดปัตตานี อำเภอเมืองและกิ่งอำเภอเมืองกรงปินัง จังหวัดยะลา โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2547 เวลา 18.00 นาฬิกา เป็นต้นไป

11. **<u>การให้ความช่วยเหลือแก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้</u>**

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและให้ดำเนินการต่อไปได้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือแก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติที่ประชุมร่วมกันระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังนี้ (1) จ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (สปพ.) ในอัตรา 1,000 บาท/คน/เดือน ให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานประจำหรือลักษณะประจำที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังได้เคยออกประกาศไปแล้ว เมื่อต้นปีงบประมาณต่อไปอีกจนถึง 30 กันยายน 2547 (2) กำหนดเงินตอบแทนพิเศษเพิ่มเติมให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำตามข้อ (1) ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด หรือแผนปฏิบัติการที่ส่วนราชการกำหนด ให้มีสิทธิได้รับเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนในอัตรา 2,500 บาท ทั้งนี้ อัตราค่าตอบแทนในข้อ (1) และ (2) รวมกันต้องไม่เกิน 2,500 บาท/คน/เดือน (3) สำหรับผู้ปฏิบัติงานอื่น ๆ นอกจากข้อ 1 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดนั้น ๆ เป็นผู้พิจารณากำหนดบุคคลผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สมควรได้รับเงินตอบแทนพิเศษรายเดือน โดยให้มีสิทธิได้รับเงินตอบแทนพิเศษในอัตราเดียวกับอัตราในข้อ (1) หากเป็นผู้ปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ตามข้อ (2) ให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษเพิ่มเติมอีก 2,500 บาท ทั้งนี้ อัตราค่าตอบแทนดังกล่าวรวมกันต้องไม่เกิน 2,500 บาท/คน/เดือน

12. **<u>การเข้มงวดในการจดทะเบียนรถจักรยานยนต์โดยเฉพาะในภาคใต้</u>**

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า การก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเกิดขึ้นในขณะนี้พบว่า ผู้ก่อความไม่สงบส่วนหนึ่งใช้รถจักรยานยนต์เป็นพาหนะในการก่ออาชญากรรม ซึ่งรถจักรยานยนต์เหล่านี้ ส่วนใหญ่ไม่ได้จดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย และมีการใช้ทะเบียนปลอม จึงขอให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปตรวจสอบ ดูแล และแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเฉพาะในเขต 3 จังหวัดภาคใต้ (นราธิวาส ยะลา และปัตตานี)

• วันอังคารที่ 9 เดือนมีนาคม พ.ศ.2547

13. <u>การจัดตั้งมหาวิทยาลัยอิสลามในประเทศไทย</u>

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเสนอการจัดตั้งมหาวิทยาลัยอิสลามในประเทศไทย โดยพิจารณาแร่งดำเนินการเพื่อให้สามารถเปิดการเรียนการสอนได้ในเดือนกันยายน 2547 นี้ ทั้งนี้ ในขั้นต้นควรดำเนินการเปิดสอนเพียงบางสาขา (program) ที่มีความพร้อมเป็นการนำร่อง เช่น ภาษาศาสตร์ เป็นต้น และพิจารณาใช้สถานที่แห่งใดแห่งหนึ่งในภาคใต้เป็นที่ทำการชั่วคราวไปก่อนเพื่อรองรับนักเรียนไทยมุสลิมที่จะเดินทางไปศึกษาต่อในประเทศมุสลิมให้มาศึกษาต่อ ณ มหาวิทยาลัยแห่งนี้แทนและให้รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) รับไปประสานและเร่งรัดให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และเห็นชอบในหลักการให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) รัฐ

มนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และผู้ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ร่วมเป็นกรรมการ สำหรับสถานที่จัดตั้งมหาวิทยาลัย ให้พิจารณาสถานที่ของเขตการศึกษาที่ 2 จังหวัดยะลา เป็นทางเลือกหนึ่งตามความเหมาะสม [09/03/2547]

- **วันอังคารที่ 16 เดือนมีนาคม พ.ศ.2547**

14. โครงการแสงสว่างพื้นฐานเพื่อพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอ โครงการแสงสว่างพื้นฐานเพื่อพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ เพื่อให้ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย จังหวัดสงขลา สตูล ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ได้รับการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างทั่วถึง เพียงพอ และเหมาะสมแก่ ประชากรและสถานการณ์ เพื่อให้เกิดความมั่นคงและปลอดภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและการอำนวยความมั่นคงแก่หน่วยราชการและเอกชน เพื่อสนับสนุนคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ให้ดีขึ้น เพื่อสร้างความเข้าใจอันดีและสร้างความมั่นใจในภาครัฐที่มีความเสมอภาคต่อประชาชนในทุกพื้นที่ และเพื่อขจัดปัญหาการสร้างความไม่เข้าใจในการยุยง ให้เห็นปัญหาระหว่างประชาชนที่ไม่ปรารถนาดีกับทางราชการในการให้บริการของรัฐ โดยระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนมีนาคม 2547 เป็นต้นไป

15. โครงการเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมในพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอโครงการเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมในพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกับกรมการพัฒนาชุมชนจัดทำโครงการดังกล่าวขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสร้างและดำเนินการตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ ในการพัฒนาสังคมและชุมชน เพื่อให้ประชาชนมีความรู้สึกในความมั่นคงของการอยู่ร่วมกันในสังคม เพื่อพัฒนาสังคมและชุมชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง และเพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกรมการพัฒนาชุมชนในการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็ง ทั้งนี้ จะดำเนินการในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 263 แห่ง งบประมาณดำเนินการแห่งละ 200,000 บาท รวมเป็นเงิน 52,600,000 บาท โดยเบิกจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีเร่งด่วน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ระยะเวลาดำเนินการเดือนมีนาคม 2547 ถึงเดือนกันยายน 2547

16. การให้ความช่วยเหลือภาคใต้ชายแดน 3 จังหวัด (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส) ของกระทรวงการคลัง

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานการให้ความช่วยเหลือภาคใต้ชายแดน 3 จังหวัด (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส) ของหน่วยงานราชการภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง ได้แก่ กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร กรมธนารักษ์ และกรมบัญชีกลาง ซึ่งให้ความช่วยเหลือเรื่อง การบริจาคเงินสนับสนุนการเรียนการสอนให้แก่นักเรียนในพื้นที่เหตุการณ์จุดไฟเผาโรงเรียน ช่วยเหลือผู้ประกอบการหรือผู้เสียภาษี ที่ไม่สามารถยื่นแบบชำระภาษี การจัดส่งงบเดือน หรือเอกสารในการส่งสินค้าออกนอกราชอาณาจักรได้ทันตาม

กำหนดเวลา ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มและเร่งรัดการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้ผู้ประกอบการในเขต 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้รวดเร็วเป็นกรณีพิเศษ รวมถึงการจัดทำโครงการต่าง ๆ ได้แก่ โครงการนำท่าจอดพักเรือปัตตานีซึ่งเป็นที่ราชพัสดุสนับสนุนยุทธศาสตร์จังหวัดที่เป็นศูนย์กลางอาหารฮาลาล โครงการบ้านมั่นคง และโครงการศูนย์บ้านพักข้าราชการในที่ดินที่ราชพัสดุ และการให้ความช่วยเหลือในด้านเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติการในพื้นที่พิเศษ (สปพ.) สำหรับข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานอยู่ในสำนักงานของส่วนราชการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการให้สิทธิแก่ข้าราชการในการนับเวลาราชการทวีคูณแก่ข้าราชการในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งถูกประกาศกฎอัยการศึก และการให้ความช่วยเหลือของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ได้แก่ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และธนาคารออมสิน โดยให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการเพิ่มจุดบริการของธนาคารเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้ความช่วยเหลือด้านธุรกิจ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นธุรกิจขนาดเล็กของประชาชนในพื้นที่ ให้การสนับสนุนการรับช่วงงานให้บริการ เพื่อเป็นการสนับสนุนการส่งออกระหว่างประเทศ และจัดทำโครงการต่าง ๆ ได้แก่ โครงการสนับสนุนอุตสาหกรรมยางพาราเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการยางพารา โครงการสนับสนุนนโยบายรัฐที่เน้นการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจโดยการปล่อยสินเชื่อในรูปแบบ CLUSTER โครงการเร่งรัดการขยายสาขาและการรับบุคลากรในพื้นที่เป็นพนักงาน เพื่อขยายการให้บริการให้ครอบคลุมพื้นที่ภาคใต้ทุกจังหวัด โครงการประนอมหนี้ โครงการเติมให้เต็ม เต็มใจจากสำหรับข้าราชการเกษียณ ปี 2547 รวมทั้งโครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ เพื่อสนับสนุนบัณฑิตใหม่ ผู้ว่างงาน ผู้ถูกออกจากงานและพนักงานลูกจ้างที่มีพื้นฐานการศึกษา และมีศักยภาพ ให้สร้างโอกาสประกอบอาชีพด้วยตนเอง และการช่วยเหลือพนักงานและลูกจ้างของธนาคาร ฯ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดที่มีความเสี่ยงภัยจากเหตุการณ์ไม่สงบ 3 จังหวัด ชายแดนภาคใต้

17. <u>ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม) และยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ด้านความมั่นคง) (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ)</u>

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และด้านความมั่นคง) โดยอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อการดำเนินโครงการ/แผนงาน ภายใต้ยุทธศาสตร์ ฯ ดังนี้ ด้านพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม วงเงินสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 6,000 ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวน 3,000 ล้านบาท ด้านความมั่นคง วงเงินสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 2,000 ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวน 1,000 ล้านบาท และให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการเพื่อพิจารณากลั่นกรอง และจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ของส่วนราชการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวที่เหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อน และสมควรจะดำเนินการภายในกรอบวงเงินที่จัดสรร แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งโดยด่วน ทั้งนี้ ในการพิจารณากลั่นกรองโครงการ ฯ ให้คณะกรรมการคำนึงถึงความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนของแผนงาน/โครงการ ในการแก้ไขปัญหา หรือการปรับปรุงพัฒนาที่สามารถตอบสนองและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็วและเห็นผลเป็นรูปธรรม แต่หากคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า มีแผนงาน/

โครงการใดจำเป็นต้องดำเนินการเพิ่มเติมนอกเหนือจากกรอบวงเงินดังกล่าว ก็ให้เสนอมาเพื่อพิจารณาด้วย นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติมว่า แผนงาน/โครงการที่เกี่ยวกับการขอเพิ่มอัตรากำลัง หรือการจ้างบุคลากรเพิ่มเติม ซึ่งจะมีผลผูกพันและเป็นภาระงบประมาณในระยะยาว เช่น โครงการของกระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น ให้ถือเป็นหลักปฏิบัติ โดยกรณีส่วนราชการได้รับอนุมัติอัตรากำลังและงบประมาณไว้แล้ว ให้ดำเนินการต่อไปได้ หากส่วนราชการได้รับอนุมัติอัตรากำลังไว้แล้วแต่ยังมิได้รับอนุมัติงบประมาณสำหรับเป็นเงินเดือน/ค่าจ้าง ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในครั้งนี้ สำหรับกรณีการขออนุมัติอัตรากำลังนอกเหนือจากที่กล่าว ให้ส่วนราชการรอผลการพิจารณาการเกลี่ยอัตรากำลังของคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ซึ่งจะพิจารณาเกลี่ยอัตรากำลังจากการเกษียณอายุราชการ และจากผู้ที่ออกจากราชการตามมาตรการเปลี่ยนแปลง พัฒนา และบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงคืนให้กับส่วนราชการที่จำเป็นต้องมีบุคลากรปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ก่อน หากไม่เพียงพอก็ให้ส่วนราชการนั้น ๆ เสนอขออนุมัติเพิ่มเติมในภายหลัง และอนุมัติในหลักการแผนงาน/โครงการของกระทรวงสาธารณสุข ในส่วนของการจัดหารถพยาบาลสำหรับการส่งต่อผู้ป่วย เนื่องจากเป็นเรื่องจำเป็นและเกี่ยวข้องกับการรักษาผู้เจ็บเป็นในพื้นที่ และให้ดำเนินการต่อไปได้

- **วันอังคารที่ 23 เดือนมีนาคม พ.ศ.2547**

18. การเพิ่มมาตรการในตรวจตราและป้องกันการก่ออาชญากรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเกี่ยวกับกรณีการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยผู้ก่อความไม่สงบส่วนหนึ่งใช้รถจักรยานยนต์เป็นพาหนะในการก่ออาชญากรรม ซึ่งรถจักรยานยนต์เหล่านี้ส่วนใหญ่ไม่ได้จดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมายและมีการใช้ทะเบียนปลอม จึงขอให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปตรวจสอบ ดูแล และแก้ไขปัญหาดังกล่าว เนื่องจากขณะนี้การก่ออาชญากรรมยังเกิดขึ้นอยู่เนือง ๆ จึงขอให้เร่งดำเนินการกวดขันให้มากขึ้นกว่าเดิมด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องเพิ่มการตั้งด่านเพื่อตรวจทะเบียนรถจักรยานยนต์ บัตรประจำตัวประชาชน และตรวจค้นอาวุธ ซึ่งในการตั้งด่านตรวจและการลาดตระเวนอาจใช้กำลังผสมระหว่างตำรวจและทหาร และขอให้เลือกใช้วิธีการที่เหมาะสมกับเหตุการณ์ และหลีกเลี่ยงการใช้ความรุนแรง

ผลสอบ กรณีกรือเซะ

คณะกรรมการอิสระไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีเหตุการณ์มัสยิดกรือเซะได้รวบรวมและพิจารณากลั่นกรองพยานหลักฐานต่างๆ เท่าที่จะหาได้แล้ว จึงได้จัดทำรายงานภาคแรกมาเสนอ ซึ่งเป็นการบรรยายและลำดับข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ณ บ้านกรือเซะ และโดยเฉพาะที่มัสยิดกรือเซะ จ.ปัตตานี เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2547 พร้อมข้อเสนอแนะบางประการ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. การดำเนินการของคณะกรรมการอิสระฯ

ในการจัดทำรายงานภาคแรกนี้ คณะกรรมการอิสระฯ ได้ดำเนินการประชุมแล้วรวมทั้งสิ้น 22 ครั้ง และเชิญบุคคล หน่วยงาน และองค์กรที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงรวมทั้งสิ้นประมาณ 80 ราย รวมทั้งได้เดินทางไปตรวจสอบ เสาะหาพยานหลักฐาน และสอบถามราษฎรในพื้นที่ ตลอดจนสัมภาษณ์บุคคลที่มามอบตัวกับทางการ รวม 4 ครั้ง ในการนี้ คณะกรรมการอิสระฯได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น 2 คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการฝ่ายประสานงาน และคณะอนุกรรมการฝ่ายสอบสวนและพิสูจน์หลักฐาน และคณะทำงานอีก 1 คณะ ได้แก่ คณะทำงานตรวจสอบและพิสูจน์วัตถุพยานเกี่ยวกับกรณีกรือเซะ เพื่อช่วยสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการอิสระฯด้วย

2. การลำดับเหตุการณ์ที่บ้านกรือเซะ

2.1 ในตอนเช้ามืดของวันที่ 28 เมษายน 2547 เวลาประมาณ 05.00 น. กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบจำนวนประมาณไม่ต่ำกว่า 30 คน ได้ร่วมกันบุกเข้าโจมตีจุดตรวจกรือเซะฝั่งป้อมยามด้านสุสานเจ้าแม่ลิ้มกอเหนี่ยว ซึ่งคั่นกลางอยู่ระหว่างป้อมยามกับมัสยิดกรือเซะ ได้วางเพลิงและทำลายทรัพย์สินของทางราชการ กรูเข้าทำร้ายและสังหารเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยอาวุธมีดและได้ปล้นยึดอาวุธปืนพร้อมกระสุนปืนของทางราชการไปจำนวนหนึ่ง หลังจากนั้น กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบบางส่วนได้หลบหนีเข้าไปทางบริเวณสวนมะพร้าว ซึ่งอยู่ทางทิศเหนือของป้อมยาม บางส่วนได้เข้ายึดครองมัสยิดกรือเซะซึ่งอยู่ทางทิศตะวันออก และใช้เครื่องขยายเสียงของมัสยิดประกาศเรียกร้องให้ชาวบ้านเข้ามาร่วมต่อสู้เพื่อพระเจ้า และประกาศขับไล่ผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องออกไปจากมัสยิดพร้อมกับประกาศการพลีชีพเพื่อพระเจ้า

2.2 เวลาประมาณ 06.00 น. ทหารจำนวน 6 คน ได้ใช้รถฮัมวีเดินทางไปยังมัสยิดกรือเซะ เมื่อกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเห็นเข้าก็ยิงมาที่รถ เจ้าหน้าที่จึงได้ยิงตอบโต้ด้วยปืนกลประจำรถ จากนั้นก็มีการยิงออกมาจากมัสยิดโดยกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ ฝ่ายเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงยิงตอบโต้ด้วยอาวุธปืน การยิงต่อสู้และปะทะกันระหว่างกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบที่อยู่ในมัสยิดกรือเซะและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ล้อมอยู่ข้างนอกก็ได้เริ่มขึ้นนับแต่บัดนั้นเป็นต้นมา และได้ดำเนินไปอย่างยืดเยื้อและต่อเนื่องกันมาตลอด จนถึงเวลาประมาณ

14.15 น. ซึ่งเป็นเวลาที่เจ้าหน้าที่ของรัฐตัดสินใจดำเนินการทางยุทธวิธีขั้นเด็ดขาด โดยการใช้กองกำลังทหารจู่โจมเข้าไปในมัสยิด และใช้อาวุธปืนยิงตอบโตและสังหารผู้ก่อความไม่สงบที่เหลืออยู่

2.3 กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบใช้ศาสนาเป็นยุทธศาสตร์ปลุกระดม เพื่อสร้างแนวร่วมทั้งนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงจากการสอบสวนผู้มอบตัวที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์กรือเซะ พบว่ากลุ่มผู้ก่อความไม่สงบมีหลักความเชื่ออย่างงมงาย เช่น เชื่อว่า เมื่อได้กล่าวถ้อยคำบางถ้อยคำ(ซึ่งไม่ปรากฏในคำสอนของศาสนาอิสลาม) ขณะเข้าปฏิบัติการแล้วจะทำให้เจ้าหน้าที่มองไม่เห็น และบางกลุ่มของผู้ก่อความไม่สงบได้นำทราย ซึ่งได้ประกอบพิธีทางไสยศาสตร์ไปโรยไว้บนเส้นทางบริเวณอำเภอเทพาแห่งหนึ่ง กับบริเวณอำเภอนาทวีอีกแห่งหนึ่ง โดยเชื่อว่าจะทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถส่งกำลังมาสนับสนุนได้ เพราะจะเห็นเส้นทางดังกล่าวกลายเป็นทะเล

2.4 วิกฤตการณ์ความรุนแรงนับแต่ผู้ก่อความไม่สงบเริ่มปฏิบัติการจนถึงตอนที่เจ้าหน้าที่ของรัฐยุติเหตุการณ์ด้วยมาตรการขั้นเด็ดขาดนั้น กินเวลารวมทั้งสิ้นประมาณ 9 ชั่วโมงเศษ ยังผลให้เจ้าหน้าที่ทหารและตำรวจเสียชีวิตรวม 3 คน และบาดเจ็บสาหัสรวม 8 คน ส่วนกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเสียชีวิตรวมทั้งสิ้น 32 คน ส่วนใหญ่เป็นชายฉกรรจ์เฉลี่ยอายุประมาณ 30 ปี โดยไม่มีผู้ใดถูกจับกุมได้เลยในวันนั้น แต่มีผู้มามอบตัวกับทางการหลังจากนั้นประมาณ 3 คน

3. **ข้อสังเกตและความเห็นของคณะกรรมการอิสระฯ**

จากพยานบุคคลและพยานวัตถุที่ได้มาเกี่ยวกับเหตุการณ์ปะทะกันที่มัสยิดกรือเซะ รวมตลอดถึงอาวุธและความรุนแรงที่ใช้กันทั้งสองฝ่าย คณะกรรมการอิสระฯ โดยเสียงข้างมาก(5 เสียงต่อ 1) มีข้อสังเกตและความเห็น ดังนี้

3.1 การใช้วิธีปิดล้อมและตรึงกำลังไว้รอบมัสยิดกรือเซะควบคู่ไปกับการเจรจาเกลี้ยกล่อมกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ อาจทำให้มีการยอมจำนนได้ในที่สุด การยุติเหตุการณ์ที่มัสยิดโดยสันติวิธีน่าจะมีความเหมาะสมและอำนวยประโยชน์ให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้มากกว่าวิธีรุนแรง

3.2 เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ตัดสินใจใช้กำลังและความรุนแรงเข้ายุติสถานการณ์แล้ว ความรุนแรงและอาวุธที่เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ในการตอบโต้การปฏิบัติการของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ โดยเฉพาะการใช้ระเบิดสังหารขว้างเข้าไปภายในมัสยิดถึง 8 ลูก นั้น ถ้าพิจารณาจากสถานการณ์ในเวลานี้น่าจะถือได้ว่าเกินสมควรแก่เหตุ อย่างไรก็ตาม ปรากฏว่ามีปัจจัยบางประการที่ยังผลเป็นการบรรเทาความรุนแรงในการตอบโต้ของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้อยู่ในเหตุการณ์ในขณะนั้น เช่น เจ้าหน้าที่เชื่อโดยสุจริตใจว่าสถานการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นภัยคุกคามและเป็นอันตรายที่ใกล้จะถึงตัว หรือกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบน่าจะมีอาวุธหนักและร้ายแรงอยู่ในที่เกิดเหตุ ดังที่ได้ชี้แจงไว้แล้วในรายงานที่แนบ

3.3 สำหรับกรรมการอีกท่านหนึ่งได้แสดงความเห็นแย้งว่า ฝ่ายเจ้าหน้าที่ได้ทำดีที่สุดแล้วภายใต้สภาพแวดล้อมขณะนั้น

4. คณะกรรมการอิสระฯเห็นว่า

การเสียชีวิตของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเป็นผลจากการที่ฝ่ายเจ้าหน้าที่อ้างว่าได้ปฏิบัติการตามหน้าที่ ดังนั้น กระบวนการตรวจสอบจึงย่อมต้องดำเนินโดยองค์กรในกระบวนการยุติธรรมตามที่กฎหมายบัญญัติ

5. ข้อเสนอแนะ

5.1 สำหรับปัญหาความสูญเสียที่เกิดขึ้นนั้น คณะกรรมการอิสระฯ เห็นสมควรเสนอแนะมาตรการเร่งด่วนขั้นแรกมา ณ ที่นี้กล่าวคือ รัฐควรพิจารณาจ่ายเงินค่าช่วยเหลือให้แก่ทายาทของผู้เสียชีวิต และแก่ผู้ที่ได้รับบาดเจ็บทั้งสองฝ่าย รวมทั้งผู้ที่ได้รับความเสียหายทางทรัพย์สินอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ที่บ้านกรือเซะ ทั้งนี้ โดยอาศัยเหตุผลทางด้านมนุษยธรรมเป็นหลัก อีกทั้งยังจะเป็นการสนองตอบเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน และสอดคล้องกับนโยบายและมาตรการที่รัฐบาลได้ดำเนินไปแล้วด้วย

5.2 คณะกรรมการอิสระฯ เชื่อว่าการจ่ายเงินค่าช่วยเหลือดังกล่าวน่าจะมีส่วนช่วยในการเยียวยาและสมานแผลที่เกิดจากเหตุการณ์ที่มัสยิดกรือเซะ และอาจเป็นก้าวหนึ่งที่จะนำไปสู่ความสมานฉันท์ นอกจากนั้นแล้วมาตรการดังกล่าวน่าจะนำความพึงพอใจได้บางส่วนมาสู่บุคคล องค์การ และนานาประเทศ ที่กำลังจ้องมองประเทศไทยว่าจะจัดการอย่างไรกับเหตุการณ์ที่มัสยิดกรือเซะ และย่อมจะส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเวทีนานาชาติว่าเป็นประเทศที่มีความเป็นธรรมและมนุษยธรรม

5.3 รัฐบาลควรดำเนินการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการใช้กำลังได้กำหนดแผนเผชิญเหตุในสถานการณ์ฉุกเฉินให้มีความชัดเจนรัดกุม พร้อมทั้งจัดหาอุปกรณ์เครื่องมืออย่างเพียงพอ ตลอดจนฝึกซ้อมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติให้เกิดความชำนาญ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดเหตุการณ์เช่นนี้อีกในอนาคต

****

มติชน 4 สิงหาคม 2547 หน้า 2